

INFORMAČNÍ ZPRÁVA

O AKTUÁLNÍM STAVU INFORMATIZACE KRAJŮ

Postup zajištění informatizace krajských úřadů v intencích procesu reformy veřejné správy byl schválen usnesením vlády ze dne 7. března 2001 č. 216 a realizace 1. etapy, tzv. základní informatizace, usnesením ze dne 25. dubna 2001 č. 398. Etapa komplexní informatizace krajů byla zahájena na základě usnesení vlády ze dne 18. března 2002 č. 267, k návrhu Konceptce komplexní informatizace krajských úřadů. Vedle těchto klíčových, koncepčních rozhodnutí vlády projednávala vláda problematiku informatizace krajů v uplynulých letech ještě několikrát, přičemž příslušné materiály předkládal ministr vnitra popř. společně s ministrem informatiky. O postupu a stavu informatizace krajů je vláda pravidelně informována touto informační zprávou, kterou podle usnesení vlády ze dne 25. dubna 2001 č. 398 a ze dne 9. března 2005 č. 277 ministr vnitra předkládá vládě pro informaci pravidelně již pouze jednou ročně (původně čtvrtletně), vždy k 31. prosinci.

Již v uplynulém období byl naplněn i dlouhodobý strategický záměr, formulovaný v dokumentu Ministerstva vnitra „Návrh dalšího postupu zabezpečování informatizace krajů“, který schválila vláda svým usnesením ze dne 12. prosince 2004 č. 1307 - postupně přenést hlavní tíhu odpovědnosti za rozvoj informatizace krajů a jeho finanční krytí na kraje samotné. Z pohledu Ministerstva vnitra, jehož koordinační role v oblasti informačních a komunikačních technologií zaručuje, že v rámci procesu informatizace krajů bude zamezeno možným dezintegračním tendencím i neefektivnímu vynakládání finančních prostředků z veřejných zdrojů, je možno konstatovat, že ze strany politického i odborného vedení krajů mělo řešení této problematiky v souladu s celostátními trendy projektů eGovernmentu plnou podporu.

Rozvoj informatizace v hodnoceném období nadále pokračoval v rámci realizace strategie Smart Administration, která je jednou z priorit stanovených Evropskou unií v rámci programu čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů. K naplnění cílů této priority přijala vláda ČR strategii „Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby“, jejímž záměrem je zajistit efektivní způsob využití těchto prostředků pro zkvalitňování služeb veřejné správy. Ty by se měly postupně být komfortnějšími, rychlejšími a bezpečnějšími. Transformace postupů a vyšší míra využívání moderních informačních a komunikačních technologií přinesou úsporu času i finančních prostředků.

Páteřním projektem eGovernmentu v ČR je projekt základních registrů (registr obyvatel, registr osob, registr územní identifikace, adres a nemovitostí, registr práv a povinností), jehož realizátory jsou Ministerstvo vnitra, Český statistický úřad, Český úřad zeměměřický a katastrální a Úřad pro ochranu osobních údajů. Projekt je financován z Integrovaného operačního programu (dále jen „IOP“) a je provázán s celou řadou dalších navazujících projektů. Hlavním cílem projektu je změnit fungování veřejné správy tak, aby změny pocítil nejen občan, ale i úředník státní správy či územních samosprávných celků. Zavedením základních registrů postupně dojde k zefektivnění celé řady souvisejících procesů, odstraní se duplicitní a neaktuální údaje vedené jednotlivými úřady a zásadně se sníží náročnost administrativních úkonů úředníků na všech úrovních veřejné správy.

Základní registry byly úspěšně uvedeny do provozu k 1. červenci 2012. Ačkoliv se základní registry od spuštění ostrého provozu nevyhnuly problémům spočívajícím především

v částečné chybovosti systému, po technické stránce fungují - za sto dnů ostrého provozu nenastal žádný závažný incident, který by ukázal na technický problém systému. K systému je již připojeno 740 orgánů veřejné moci a přes 500 jich získává referenční údaje. Základní registry jsou nyní naplněny aktuálně platnými daty a je zajištěna jejich trvalá a bezpečná aktualizace. K údajům základních registrů existuje trojí možný přístup – 1) připojení prostřednictvím centrálních, regionálních či lokálních agendových informačních systémů, 2) přístup prostřednictvím Czech POINT, 3) využití Informačního systému datových schránek, přičemž poslední dva uvedené přístupy jsou vhodné především pro „menší“ úřady. V návaznosti na spuštění základních registrů jsou v další etapě projektu řešeny především systémové a legislativní nedostatky, optimalizace a zefektivnění souvisejících procesů. Velkým úkolem je například odstranění disproporcí mezi daty krajů a obcí a daty v registrech.

K 7. listopadu 2012 bylo k základním registrům připojeno 13 ze 14 krajů (včetně hl. m. Prahy), to znamená, že těchto 13 krajů má vydaný certifikát pro alespoň jeden agendový informační systém (dále jen „AIS“) do ostrého prostředí. Nepřipojen zůstává do současné chvíle Královéhradecký kraj, který má prozatím vydaný certifikát pouze do testovacího prostředí. Aktivní komunikaci, tj. volání EGON služeb na vnějším rozhraní informačního systému základních registrů (dále jen „ISZR“), provádí však jen některé tyto AIS. Nejlépe je na tom Plzeňský kraj, který disponuje certifikátem pro všech svých 5 AIS. Se třemi z nich také provádí aktivně transakce na vnějším rozhraní ISZR. Také Pardubický kraj má certifikát pro všechny svoje AIS a s jedním z nich komunikuje na vnějším rozhraní ISZR. Nejvíce transakcí, 13 393 provolaných služeb, provedl do současnosti AIS 115 – Stavební úřad, který má zaregistrovaný Zlínský kraj. Hned za ním následuje AIS 902 – Informační systém Proxio, který patří Středočeskému kraji, s 11 842 transakcemi. Nejaktivnějšími kraji jsou Zlínský kraj, Liberecký kraj a kraj Vysočina, které volají EGON služby se všemi svými AIS, pro které již mají vydané certifikáty pro produkční prostředí. Jediný Ústecký kraj nemá žádné transakce na vnějším rozhraní ISZR, ačkoliv má vydaný certifikát do ostrého prostředí. Stav je shrnut v následující tabulce:

Kraj	Počet registrovaných AIS	Počet certifikátů pro testovací prostředí	Počet certifikátů pro produkční prostředí	Počet přijatých transakcí celkem
Jihočeský	12	5	5	7 746
Jihomoravský	2	1	1	193
Karlovarský	7	4	2	5 939
Královéhradecký	5	1	-	-
Liberecký	6	2	2	78
Moravskoslezský	16	1	1	917
Olomoucký	4	1	1	520
Pardubický	2	2	2	356
Plzeňský	5	5	5	2 068
Středočeský	35	1	1	11 842
Ústecký	18	2	1	-
Vysočina	6	4	3	1 122

Kraj	Počet registrovaných AIS	Počet certifikátů pro testovací prostředí	Počet certifikátů pro produkční prostředí	Počet přijatých transakcí celkem
Zlínský	17	3	2	13 437
Hl. m. Praha	13	2	2	9

Digitalizace agend na centrální úrovni vyžaduje provázání s informačními technologiemi v regionech. V krajích a městech vznikají v rámci strategie Smart Administration technologická centra, která navazují na připravované nebo již probíhající projekty z IOP. V oblasti informatizace krajů mají rozhodující význam projekty realizované v rámci IOP - prioritní osa 1 – Modernizace veřejné správy a prioritní osa 2 – Zavádění ICT v územní veřejné správě, popř. prioritní osa 5 – Národní podpora územního rozvoje, s možnou podporou aktivit v rámci priority 6 – Technická pomoc, resp. operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost (dále jen „OP LZZ“) - prioritní osa 2 – Aktivní politiky trhu práce, prioritní osy 3 – Sociální integrace a rovné příležitosti, a prioritní osa 4 – Veřejná správa a veřejné služby. Potřeby informatizace krajů se do těchto operačních programů adekvátní měrou promítly a realizují se v celé řadě konkrétních projektů.

V rámci IOP došlo k 1. červenci 2012 ke změně delegovaných činností v oblastech intervence 2.1-Zavádění ICT v územní veřejné správy a 3.4-Služby v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik z Ministerstva vnitra na Ministerstvo pro místní rozvoj a jeho příspěvkovou organizaci Centrum pro regionální rozvoj ČR. Převod zbývajících administrativních činností (k převodu části administrativních úkonů v oblasti intervence 2.1 a 3.4 došlo již v roce 2009) vzešel z požadavku Řídícího orgánu IOP, postup byl dříve předjednan i se zástupci Evropské komise. Dodatek č. 2 k delegační dohodě, který umožnil kompletní převedení administrativních činností v oblasti intervence 2.1 a 3.4 včetně adekvátní výše prostředků na tzv. technickou pomoc, byl ministrem pro místní rozvoj a ministrem vnitra podepsán 28. června 2012. I po převodu těchto dvou oblastí intervence zůstává Ministerstvo vnitra jejich věcným garantem. Na základě přesunu delegovaných činností došlo k revizi Příruček pro žadatele a příjemce finanční podpory v rámci IOP oblasti intervence 2.1 - výzvy 6, 8 a 9.

Především prioritní osa 2 – Zavádění ICT v územní veřejné správě se zaměřuje na modernizaci územní veřejné správy, na vybudování podmínek pro aplikaci eGovernmentu na místní úrovni, optimalizaci procesů v rámci orgánů místní samosprávy, zefektivnění elektronické komunikace mezi jednotlivými úrovněmi veřejné správy, zabezpečení vzájemné kompatibility informačních systémů a datové propojenosti, poskytování co nejvíce informací zdarma prostřednictvím internetu s cílem zvýšit úroveň služeb elektronické veřejné správy na regionální a místní úrovni a snížit administrativní zatížení občanů, podnikatelů a veřejného sektoru.

V rámci výzvy č. 8 IOP na "Rozvoj služeb eGovernmentu v krajích", která podporuje budování komunikační infrastruktury územní veřejné správy, přístupových míst pro komunikaci s informačními systémy veřejné správy nebo elektronizaci služeb veřejné správy a to zejména formou elektronizace procesních postupů u jednotlivých agend, vykonávaných orgány územní veřejné správy, je realizováno 28 projektů krajů v hodnotě 1,7 mld. Kč (příspěvek EU). V ukončených etapách bylo k 15. říjnu 2012 proplaceno z příspěvku EU více než 91 mil. Kč, což představuje 5,35 %. Žádný projekt zatím není kompletně ukončen. Stav čerpání evropských finančních prostředků (v Kč) k 15. říjnu 2012 v jednotlivých krajích je detailně znázorněn následující tabulkou:

Žadatel - kraj	Celkové náklady projektu (včetně nezpůsobilých nákladů projektu)	Příspěvek kraje (15% způsobilých nákladů)	Příspěvek ERDF (85% způsobilých nákladů)	Částka již proplacená z příspěvku ERDF
Jihočeský	158 839 165	23 675 875	134 163 290	0
Jihomoravský	158 800 000	23 820 000	134 980 000	0
Karlovarský	162 748 000	23 775 000	134 725 000	601 800
Královéhradecký	134 205 224	19 993 984	113 299 240	0
Liberecký	158 800 000	23 820 000	134 980 000	1 884 099
Moravskoslezský	158 823 500	23 823 525	134 999 975	2 054 972
Olomoucký	158 800 000	23 820 000	134 980 000	1 277 677
Pardubický	142 050 290	21 115 544	119 654 746	0
Plzeňský	158 878 080	23 669 726	134 128 444	48 508 482
Středočeský	176 415 049	23 821 890	134 990 709	0
Ústecký	156 925 000	23 538 750	133 386 250	0
Vysočina	163 254 915	23 823 529	135 000 000	36 950 423
Zlínský	158 800 000	23 820 000	134 980 000	0

Celkem: 1 714 244 432 91 277 453 (5%)

Podporu rozvoje informatizace krajů představuje i možnost realizovat z evropských finančních prostředků tzv. „měkké“ projekty v rámci operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost (dále jen „OP LZZ“), přímou podporu informatizace krajů představují výzva č. 40 „Vzdělávání v eGon centrech krajů a obcí s rozšířenou působností“ a výzva č. 42 „Zvýšení kvality řízení v úřadech územní veřejné správy“.

Cílem projektů obou výzev je především zefektivnění řízení lidských zdrojů ve veřejné správě, včetně vzdělávání a odborné přípravy zaměstnanců úřadů veřejné správy, politiků včetně zastupitelů územních samosprávných celků, metodiků a školitelů pro veřejnou správu, dále aplikace moderních metod zvyšování výkonnosti, kvality a transparentnosti veřejné správy a veřejných služeb včetně zavádění sledování výkonnosti a kvality úřadů veřejné správy. V rámci projektů je umožněno proškolení zaměstnanců veřejné správy v oblasti související se zprovozněním informačního systému o veřejných službách, službách veřejné správy a dalších aspektech veřejné správy, který bude provozován jako nadstavba stávajících informačních systémů veřejné správy.

V rámci výzvy č. 40 je realizováno 86 z 96 předložených projektů, z toho 12 projektů realizují kraje. Projekty jsou v pokročilé fázi realizace - 53 projektů, z nichž 10 realizovaly kraje, bylo již ukončeno. Součástí některých projektů je tvorba inovovaného produktu, který může být splněn formou inovovaného kurzu, vytvořením manuálu k libovolnému kurzu pro studující či tvorbou webového portálu.

Realizace projektů výzvy č. 40 byla přímo vázána na realizaci projektu „Vzdělávání úředníků a zaměstnanců veřejné správy, metodiků a školitelů a politiků v oblasti zavádění eGovernmentu do veřejné správy“, jehož obsahem bylo vytváření a průběžná aktualizace vzděláva-

cích kurzů pro zaměstnance státní správy a provoz eLearningového portálu ELEV. Realizace projektu, a tím i poskytování nových či aktualizovaných kurzů, však byla ukončena k 1. březnu 2012. Tento fakt aktuálně klade zvýšené nároky na vlastní eGon centra, která pro naplnění cílových hodnot indikátorů nyní ve zvýšené míře vytvářejí vlastní kurzy nebo aktualizují a inovují kurzy původní tak, aby byly pro úředníky i nadále přínosem.

Ve výzvě č. 40 je do listopadu 2013, kdy končí realizaci poslední z projektů, plánováno podpoření 32 556 osob a dosažení 177 406 absolventů jednotlivých kurzů. V současnosti již bylo podpořeno více než 27 883 osob a kurzy absolvovalo celkem přes 108 388 účastníků.

Ve výzvě 42, určené pro kraje a organizace kraji zřizované nebo založené, je dosud realizováno 10 z celkového počtu 12 projektů. V krajských projektech je cílem podpořit celkem 9 999 osob a dosáhnout 33 005 absolventů kurzů. V současnosti již bylo dosaženo hodnoty více než 9 950 podpořených osob a 29 170 absolventů kurzů.

Výzva č. 42 podporuje aplikaci moderních metod zvyšování výkonnosti, kvality, efektivity a transparentnosti územní veřejné správy a veřejných služeb, rozvoj vzdělávacích programů pro úředníky včetně distančních forem vzdělávání (včetně eLearningu), vytvoření a zprovoznění informačního systému o veřejných službách, službách veřejné správy a dalších aspektech územní veřejné správy, který bude provozován jako nadstavba stávajících informačních systémů územní veřejné správy, a proškolení zaměstnanců veřejné správy související se zprovozněním informačního systému o veřejných službách. V průběhu realizace dochází ke změnám projektů, které reagují na aktuální stav a potřeby příjemců dotace (např. úpravy rozpočtu – aktuální ceny, zavádění aktuálních verzí software a IT nástrojů, rozšíření klíčových aktivit aj.). Projekty jsou oproti výzvě č. 40 zaměřeny na analýzu fungování krajských úřadů a krajů obecně s důrazem na racionalizaci tohoto fungování. Z tohoto důvodu je značná část aktivit projektů věnována tvorbě inovovaných produktů, kterých by mělo být po ukončení vytvořeno 103, přičemž doposud bylo předloženo a poskytovatelem schváleno projektů 17 (produkty jsou obvykle předkládány ke kontrole se závěrem realizace projektů). Zpracovávané analýzy se týkají mimo jiné mapování procesů na úřadech a navrhování možností pro jejich zefektivnění, opatření pro zvýšení transparentnosti úřadů apod.

Ve výzvě č. 42 je v plánu dosáhnout 3 487 podpořených osob a 5 019 úspěšných absolventů kurzu. V současnosti hodnoty dosahují 2 057 podpořených osob a 1 492 úspěšných absolventů. Cílová skupina je proškolována nejčastěji v problematice týkající se projektového managementu, jsou realizovány i certifikační kurzy IPMA¹. Dochází k zavádění projektových softwarů na úřady s cílem zajistit lepší transparentnost realizovaných projektů financovaných z veřejných zdrojů.

Výzva č.	Monitorovací identifikátor	Cílová hodnota	Dosaženo
40	Počet podpořených osob (kraje)	9 999	9 950
	Počet úspěšných absolventů (kraje)	33 005	29 170
42	Počet podpořených osob	3 487	2 057
	Počet úspěšných absolventů	5 019	1 492
	Počet nově vytvořených/inovovaných produktů	53	11

¹ IPMA – International Project Management Association

Oproti původně plánovaným cílovým hodnotám monitorovacích identifikátorů (dále také „MI“) požádalo několik projektů o navýšení jejich hodnoty při zachování přiznané výše částky dotace. Žádný z krajů nežádal o snížení cílových hodnot monitorovacích indikátorů. Stav je dokumentován dále uvedenou tabulkou:

Výzva č.	Počet projektů (z toho kraje), které požádaly o navýšení hodnoty MI		
	výsledků a výstupů	výstupů	výsledků
40	14 (5)	9 (2)	4 (1)
42		3 (3)	

V rámci výzvy č. 57 „Řízení lidských zdrojů v úřadech územních samosprávných celků“ jsou podporovány aktivitami zejména vzdělávání zaměstnanců, budování interních systémů vzdělávání nebo optimalizace úřadu v oblasti řízení lidských zdrojů. V rámci výzvy bylo podáno 152 žádostí, výběrovou komisí bylo doporučeno k realizaci 78 projektů, které byly úspěšné v rámci věcného hodnocení. Krajské úřady jsou příjemci v deseti projektech. Již osm projektů ukončilo realizaci projektu a probíhá či v nejbližší době proběhne administrace závěrečných monitorovacích zpráv. Dva projekty budou trvat do prosince 2012. Celkově by mělo být podpořeno 1 106 osob a 1 957 úspěšných absolventů kurzů.

Výzva č. 69 „Vzdělávání pro územní veřejnou správu“ umožňuje obcím a krajům mimo jiné aplikovat moderní metody zvyšování výkonnosti, kvality a transparentnosti veřejné správy a veřejných služeb, rozvíjet a vytvářet nové vzdělávací programy. Výběrovou komisí bylo doporučeno k realizaci 46 ze 78 předložených projektů, z nichž je v realizaci 5 projektů příjemců následujících krajů:

Žadatel - kraj	Název projektu	Celkové náklady projektu (včetně nezpůsobilých nákladů projektu)	Příspěvek ERDF (85% způsobilých nákladů)
Jihomoravský	Zvyšování kvality lidských zdrojů formou vzdělávání v orgánech Jihomoravského kraje	8 137 074,90	6 916 513,66
Královéhradecký	Rozvoj lektorského týmu a zvyšování nabídky vzdělávacích kurzů Krajského úřadu Královéhradeckého kraje	2 599 432,38	2 209 517,52
Liberecký	Dalším krokem ke kvalitě	6 219 327,00	5 286 427,95
Moravskoslezský	Vzdělávání zaměstnanců územní veřejné správy MSK	9 341 274,00	7 940 082,90
Zlínský	Systematické vzdělávání a rozvoj zaměstnanců a představitelů samosprávy ZK a samospráv obcí ZK	6 878 431,12	5 846 666,45

V rámci projektů předložených kraji se předpokládá dosažení hodnoty 1 803 podpořených osob a 5 693 úspěšných absolventů kurzů. Většina projektů je v první polovině realizace. Dosud předložené výstupy prokazují pozitivní efekt těchto projektů v rámci výzvy č. 69.

Souhrnně bylo v rámci IOP podpořeno 54 projektů, v rámci OP LZZ 482 projektů. Tabulka níže dokládá finanční objemy EU v mil. Kč za jednotlivé operační programy k 30. září 2012:

	IOP	OP LZZ
Celková alokace	8 362	4 878
Celkový objem vydaných rozhodnutí	7 453	3 656
Celková výše proplacených žádostí o platbu	2 386	666

Projekty realizované za pomoci IOP a OP LZZ již mají své výsledky. Nejzajímavější projekty jsou představeny v publikaci Úspěšné projekty/Succesful Projects, která byla Ministerstvem vnitra vydána počátkem hodnoceného období. Z úspěšných projektů s vazbou na informatizaci územní samosprávy je možno jako příklad uvést např.:

Název projektu: **Procesní modelování agend veřejné správy**
Operační program: OP LZZ
Realizátor: Ministerstvo vnitra
Období realizace: 15.9.2009 – 15.5.2013
Rozpočet: 111 000 000 Kč celkem, 94 350 000 Kč příspěvek OP LZZ
Popis projektu: Procesní modelování agend je nezbytným krokem k zahájení optimalizace procesů veřejné správy. Cílem procesního modelování agend je vytvořit postupně standardy pro výkon všech služeb veřejné správy. Prostřednictvím projektu získá stát optimální software pro závaznou metodiku procesního modelování, vzory procesních modelů u třiceti nejfrekventovanějších agend veřejné správy a proškolené odborníky na procesní modelování – nástroje pro účinnou optimalizaci a zefektivnění veřejných výdajů.

Název projektu: **Rozvoj projektového řízení a strategického plánování na Krajském úřadu Zlínského kraje**
Operační program: OP LZZ
Realizátor: Zlínský kraj
Období realizace: 1.4.2010 – 31.3.2013
Rozpočet: 14 431 760 Kč celkem, 12 266 966 Kč příspěvek OP LZZ
Popis projektu: Projekt je zaměřen do oblastí Efektivní správa kraje. Díky projektu získá 65 zaměstnanců Krajského úřadu Zlínského kraje zkušenosti v oblasti řízení a administrace dotačních programů, investic nebo strategického plánování rozvoje kraje. Vedle toho došlo i ke sjednocení software zajišťujícího technickou podporu řízení projektů.

Název projektu: **Rozvoj eGovernmentu ve Středočeském kraji**
Operační program: IOP
Realizátor: Středočeský kraj
Období realizace: 1.6.2010 – 31.12.2013
Rozpočet: 176 415 049 Kč celkem, 134 990 709 Kč příspěvek IOP
Popis projektu: Jako pilíře elektronické veřejné správy jsou na krajích budována technologická centra, která integrují a koordinují služby technologických center obcí s rozšířenou působností. Technologické centrum kraje zajišťuje mimo jiné digitalizaci a ukládání dat z celého kraje i jím zřizovaných organizací včetně správy datových zdrojů. Do hlavní náplně činnosti spadá i významná a rozsáhlá agenda základních registrů (sběr dat o změnách v území, agenda ohlašovny a matriky s přesahem na

obce správního obvodu, agenda organizační struktura a správy kompetencí).

Název projektu: **Rozvoj služeb eGovernmentu v obci s rozšířenou působností Klatovy I –III**
Operační program: IOP
Realizátor: Město Klatovy
Období realizace: 1.1.2011 – 31.7.2011
Rozpočet: 6 323 130 Kč celkem, 5 374 660 Kč příspěvek IOP
Popis projektu: V rámci projektu je zřízeno technologické centrum obce, které představuje technickou základnu pro poskytování služeb veřejné správy na úrovni obce s rozšířenou působností. Technologické centrum obce představuje informační infrastrukturu pro obce a města, napojenou na technologické centrum kraje. V rámci budování technologického centra má mimo jiné obec možnost pořídit potřebný hardware i software, aplikační vybavení a technologie pro zajištění povinných služeb. Technologická centra napomáhají i vnitřní integraci úřadu, zásadně zrychlují oběh dokumentů mezi obcemi, regiony, kraji a centrálními informačními systémy a základními registry.

Název projektu: **Vzdělávání zaměstnanců obce s rozšířenou působností Náchod v eGON centrech**
Operační program: OP LZZ
Realizátor: Město Náchod
Období realizace: 1.4.2009 – 31.3.2012
Rozpočet: 2 768 600 Kč celkem, 2 353 310 Kč příspěvek OP LZZ
Popis projektu: Zvyšování kvalifikace úředníků, které je nutnou podmínkou pro úspěšné zavádění eGovernmentu, je jednou ze základních služeb tzv. eGON center, která pomáhají s rozšiřováním a uplatňováním projektů eGovernmentu v krajích a obcích s rozšířenou působností. eGON centra seznamují s principy a možnostmi implementace datových schránek, elektronizace spisové služby nebo s digitalizací úředních dokumentů a v souladu s rozvojem moderních informačních a komunikačních technologií nabízejí i variantu eLearningu. Do vzdělávacího projektu města Náchod se zapojila kromě zaměstnanců městského úřadu a obcí spádové oblasti i řada členů obecních zastupitelstev.

Název projektu: **Jednotná úroveň informačních systémů operačního řízení a modernizace technologií pro příjem tísňového volání základních složek integrovaného záchranného systému**
Operační program: IOP
Realizátor: Ministerstvo vnitra a základní složky IZS v krajích
Období realizace: 1.1.2008 – 28.2.2014
Rozpočet: 2 268 833 464 Kč celkem, 1 772 999 833 Kč příspěvek IOP
Popis projektu: Cílem projektu je sjednocení informačních systémů operačního řízení, zavedení moderního způsobu operačního řízení a koordinace záchranných a likvidačních prací. Modernizace operačních středisek záchranného systému a zlepšení jejich spolupráce přispěje k rychlejšímu zásahu a k omezení následků mimořádných událostí.

Pozitivního posunu bylo v hodnoceném období dosaženo v oblasti podpory práce s prostorovými informacemi², kde jedním ze stěžejních projektů eGovernmentu je projekt Digitální mapa veřejné správy, realizovaný kraji v rámci výzvy č. 8 IOP.

Digitální mapa veřejné správy (dále jen „DMVS“) za celé území ČR, jakožto budoucí digitální prezentační vrstva pro agendy a informační systémy veřejné správy, především základní registr územní identifikace, adres a nemovitostí (§36 zákona o základních registrech), vznikne sloučením digitálních map veřejné správy pořízených na území jednotlivých krajů na základě tzv. typizovaných projektů, do kterých byl projekt DMVS pro realizaci rozdělen: 1) typizovaný projekt Účelová katastrální mapa, 2) typizovaný projekt Digitální technická mapa a 3) typizovaný projekt Nástroje pro tvorbu a údržbu územně analytických podkladů. V hodnoceném období byl dokončen projekt Účelová katastrální mapa na krajích Zlínském a Plzeňském, kraj Vysočina ukončil realizaci projektu Nástroje pro tvorbu a údržbu územně analytických podkladů.

Jedním z vedlejších výstupů projektu DMVS je zajištění legislativní podpory pro vedení digitální technické mapy kraje (a také digitální technické mapy obce), která je jednou z vrstev DMVS, jak je zmíněna v § 36 zákona o základních registrech. Současné platné právní normy obsahují sice ustanovení, která je možno užít na podporu procesu aktualizace technické mapy (§ 6 odst. 3 zákona o zeměměřičství, § 121 odst. 1 stavebního zákona), avšak neexistuje závazná forma jejich plnění. Proto bylo třeba v oblasti projektu digitální technické mapy kraje hledat východisko ze situace, kdy pro zajištění podkladů pro aktualizaci nelze využít ani obecně závazné vyhlášky obce, ani nařízení obce, a ani související právní předpisy neumožňují takovou obecně závaznou vyhlášku nebo nařízení obce vydat. Návrh potřebných změn právních norem na podporu projektu DMVS a procesu aktualizace technické mapy byl vypracován v rámci činnosti pracovních týmů projektu DMVS a následně byl zapracován do návrhu novely stavebního zákona a 14 souvisejících zákonů.

Bylo navrženo doplnit do stavebního zákona povinnost stavebníkovi (§ 121 odst. 1) doložit, že příslušnému obecnímu úřadu ohlásil a doložil změny týkající se obsahu technické mapy obce, pokud se stavba nachází na území obce, která technickou mapu vede, a do zeměměřičského zákona (§ 20) byl navrženo doplnit zmocnění pro obce a hlavní město Prahu stanovit obecně závaznou vyhláškou obsah a pravidla správy technické mapy obce. Zákon č. 350 ze dne 19. září 2012, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a některé související zákony, byl dne 1. října 2012 podepsán prezidentem republiky a nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2013. Schválení výše uvedených navržených změn představuje zajištění legislativní podpory nejen pro projekt DMVS a digitální technickou mapu kraje, ale i pro obce, které již dnes technickou mapu obce vedou, neboť absence výše popsaného zmocnění vedla v minulosti k tomu, že Ministerstvo vnitra bylo nuceno rušit obecně závazné vyhlášky, které byly obcemi vydávány za účelem zajištění podmínek pro vedení technické mapy.

V oblasti prostorových dat v ČR doposud přetrvávají problémy, které zpomalují efektivní nasazení informačních a komunikačních technologií v těch agendách veřejné správy, které pracují se soubory prostorových dat (např. agendy územního rozhodování a stavebního řádu). Stát vynakládá nemalé finanční prostředky např. na digitalizaci katastrálních map či celkové zmapování území (pro jeho lepší správu), avšak tato činnost nepřináší z hlediska celkových potřeb veřejné správy očekávaný a žádoucí efekt. Tvorba, správa a využívání prosto-

² Prostorové informace jsou smysluplnou interpretací prostorových dat a vztahů mezi nimi, prostorová data jsou data s implicitním nebo explicitním vztahem k místu na Zemi.

rových dat, která jsou vytvářena různými rezorty a také územními orgány veřejné správy, probíhá bez dostatečné koordinace, v praxi dochází k opakovanému pořizování obdobných či dokonce stejných prostorových dat různými organizacemi, k neefektivní aktualizaci těchto dat atp. Chybí ucelená koncepce pořizování, správy a využívání prostorových dat – strategie rozvoje národní infrastruktury pro prostorové informace (dále jen „geoinformační strategie“).

V důsledku pokračujících úsporných opatření a organizačních změn ve veřejné správě se v počátku hodnoceného období nedařilo plynule navázat na konkrétní kroky, které doposud Ministerstvo vnitra v této oblasti učinilo. Vzhledem k tomu, že potřebnost vypracování geoinformační strategie je všeobecně uznávána, došlo mezi Ministerstvem vnitra a klíčovými subjekty veřejné správy v předmětné oblasti (ministerstva životního prostředí, pro místní rozvoj, obrany a dopravy a Český úřad zeměměřický a katastrální) v polovině hodnoceného období k dohodě o spolupráci na jejím vypracování pod koordinací Ministerstva vnitra tak, aby bylo v maximální možné míře dosaženo synergického efektu. Předpokládá se, že do procesu vypracování geoinformační strategie se následně zapojí i další subjekty veřejné správy, jejichž aktivity se k řešené problematice vztahují (Český statistický úřad, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Český telekomunikační úřad, Národní bezpečnostní úřad aj.). Z uvedeného záměru nevyplývají žádné nároky na státní rozpočet, geoinformační strategie bude vypracována bez zvýšené potřeby finančních prostředků.

Záměr vypracování Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v ČR do roku 2020 (dále jen „Záměr“), která bude řešit dlouhodobou potřebu centrální koordinace dalšího rozvoje existující národní infrastruktury pro prostorové informace napříč resorty a to nastavením jasných pravidel pro efektivní a koordinovanou tvorbu, správu a využívání prostorových dat ve veřejné správě v souladu s principy nakládání s prostorovými daty veřejné správy, dohodnutými na evropské úrovni, byl předložen ministrem vnitra k projednání vládě v říjnu letošního roku. Vláda usnesením č. 837 ze dne 14. listopadu 2012 Záměr schválila. Geoinformační strategie, vypracovaná v těsné vazbě na Strategii mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012 – 2020 a Národní program reformy ČR, bude účinným nástrojem koordinace a integrace jednotlivých aktivit subjektů veřejné správy i komerční sféry v oblasti prostorových informací; důsledným naplňováním stanovených cílů budou nastaveny nezbytné podmínky jak pro efektivnost a úsporu nákladů veřejné správy, tak i pro zlepšení služeb veřejnosti.

Vzhledem k vysoké využitelnosti prostorových informací v oblasti krizového a operačního řízení státu je Ministerstvem vnitra připraven a k realizaci ze státní podpory na výzkum a vývoj (bezpečnostní výzkum) schválen projekt „Geoinformatika jako nástroj pro podporu integrované činnosti bezpečnostních a záchranných složek státu“, jehož cílem je vypracování návrhu jednotné geoinformační platformy určené pro prvky bezpečnostních a záchranných složek státu na všech úrovních, včetně definování technických a technologických standardů, za účelem dosažení interoperability, integrace a nastavení pravidel správy prostorových dat využitelných v oblasti bezpečnosti a krizového řízení. Řešení povede k zefektivnění využitelnosti stávajících prostorových dat v návaznosti na budované základní registry veřejné správy a digitální mapu veřejné správy. Veřejná zakázka byla vyhlášena v dubnu letošního roku, prozatím není uzavřena.

Jednou z nezbytných podmínek pro fungování eGovernmentu je vhodná komunikační infrastruktura, zajištění dostatečné a bezpečné datové komunikace. Komunikační infrastruktura veřejné správy (dále jen „KIVS“) je definována Rámcovou smlouvou KIVS, uzavřenou mezi Ministerstvem vnitra a poskytovateli komunikačních služeb, prováděcími smlouvami a modernizovaným centrálním místem služeb (dále jen „CMS“). Vláda České republiky na svém

zasedání dne 30. května 2012 přijatým usnesením č. 385 o Koncepti nákupu datových a hlasových služeb Komunikační infrastruktury veřejné správy v období po 27. březnu 2013 schválila záměr nákupu datových a hlasových služeb KIVS v období po 27. březnu 2013, který pro všechny orgány státní správy bude znamenat povinnou účast na centralizovaném nákupu datových přípojek KIVS do CMS. Hejtmanům, primátorovi hl. m. Prahy, primátorům statutárních měst a starostům obcí se doporučuje zvážit postup dle Koncepte nákupu služeb KIVS a uzavřít dohody o centralizovaném zadávání s ohledem na efektivitu centralizovaného nákupu těchto služeb a možnost dosažení úspor.

Na základě §4 zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, má Ministerstvo vnitra povinnost zabezpečit bezpečné komunikační napojení i metropolitních optických sítí k CMS. V majetku Ministerstva vnitra je privátní komunikační infrastruktura založená na optické přenosové síti, která je tvořena optickými vlákny v majetku Ministerstva vnitra ukončenými v jeho objektech a objektech Policie ČR (dále jen „PČR“). Jedná se převážně o budovy krajských ředitelství PČR a bývalá okresní ředitelství PČR, kde jsou instalovány i aktivní datové prvky (optické multiplexy a směrovače). Provozovatelem sítě a poskytovatelem dalších služeb pro Ministerstvo vnitra je Česká pošta, s. p. V současné době je v řešení Ministerstva vnitra projekt komplexní obnovy této optické přenosové sítě na modernější platformu o vyšší přenosové rychlosti s tím, že na úrovni krajských měst má být vytvořena přístupová vrstva. Časový horizont tohoto projektu je rok 2013. V hodnoceném období probíhalo postupné připojování jednotlivých krajů na modernizovanou optickou přenosovou síť. Stav připojení jednotlivých krajů ke dni 12. listopadu 2012 je dokumentován následující tabulkou:

Kraj	Stav připojení k CMS
Jihočeský	-
Jihomoravský	-
Karlovarský	projeven zájem, proběhla úvodní jednání
Královéhradecký	připojen
Liberecký	-
Moravskoslezský	připojen Magistrát města Ostravy, KÚ zatím ne
Olomoucký	připojen
Pardubický	-
Plzeňský	připojen
Středočeský	-
Ústecký	-
Vysočina	připojen
Zlínský	projeven zájem, proběhla úvodní jednání

V oblasti aplikačních systémů informatizace krajů garantovaných centrem došlo v polovině hodnoceného období k zásadní změně. V případě projektu „Elektronický portál územních samospráv“ (ePUSA), který řeší problematiku kontaktů na kraje, města a obce až na úroveň

kontaktních pracovníků, došlo k ukončení správy aplikace na prostředcích Ministerstva vnitra a správu dat ePUSA převzala Komise pro informatizaci veřejné správy rady Asociace krajů České republiky. Součástí převodu byla i doména www.epusa.cz, tedy od poloviny roku 2012 portál ePUSA provozují jako společný projekt kraje ČR. Autoritativním zdrojem, nahrazujícím ePUSA, je Seznam orgánů veřejné moci (dále jen „OVM“), který provozuje Ministerstvo vnitra. Údaje pro autentizaci a autorizaci OVM obsahuje zabezpečená adresářová služba – jednotný identitní prostor.

Dalšími, ne nevýznamnými, aktivitami v rámci hodnocené problematiky byly například:

- správa celostátního souboru smluv ve věci centrálních nákupů produktů Microsoft a IBM (rámcová smlouva byla uzavřena ve třetím čtvrtletí hodnoceného období) pro subjekty veřejné správy,
- konzultace při prohlubování strategií rozvoje informatizace v jednotlivých krajích,
- podíl na seminářích a akcích, organizovaných k problematice eGovernmentu společnostmi INFOCOM (Krajský rok informatiky, konference eGovernment 20:10) nebo Institute for International Research,
- prezentace výsledků a výměna zkušeností na mezinárodní konferenci ISSS/LORIS 2012 (Internet ve státní správě a samosprávě), konané počátkem dubna 2012 v Hradci Králové,
- prezentace aktivit Ministerstva vnitra v oblasti prostorových informací na řadě národních konferencí a seminářů.

Vzájemná intenzivní komunikace mezi Ministerstvem vnitra a kraji, která probíhala formou osobních jednání nebo i stále častěji využívaných videokonferencí, se v průběhu roku 2012 částečně formalizovala do podoby katalogu požadavků krajů, který byl v letošním roce zaveden na straně Ministerstva vnitra s cílem zjednodušit komunikaci a spolupráci centra s kraji.

Závěrem je třeba zdůraznit, že veškeré činnosti a aktivity na úseku informatizace krajů byly realizovány v úzké spolupráci se zástupci krajů, ale i měst a obcí, a to především prostřednictvím orgánů Asociace krajů ČR a Svazu měst a obcí ČR, neboť příprava a následná realizace všech uskutečněných i chystaných systémových a systematických kroků v oblasti rozvoje eGovernmentu je bez spolupráce s orgány územní samosprávy nemyslitelná.